Документ предоставлен [КонсультантПлюс](http://www.consultant.ru)

Бесплатно подписаться на обзоры на сайте КонсультантПлюс

ГОСЗАКУПКИ В 2019 ГОДУ: ЧТО УЧЕСТЬ ПРИ ПОДГОТОВКЕ ПЛАНОВ

Исключительные права на представленный материал принадлежат АО "Консультант Плюс".

Материал подготовлен с использованием правовых актов по состоянию на 21.01.2019.

2018 год принес довольно много изменений, которые отразились на порядке создания, формирования и размещения планов закупок и планов-графиков. В то же время некоторые старые проблемы остались актуальны. Расскажем о новшествах и напомним о подводных камнях в планировании госзакупок.

Чем рискует заказчик, проводя закупки без плана-графика

Нельзя закупить товар, работу или услугу без плана-графика. Это указано в [п. 2 ст. 72](consultantplus://offline/ref=ACD2E114BF6B3257F5EBC35F3ECB9F0C0407402820691C00385242CAA8F026E440B9E7C409998E1C8CF80E1060DEA76C151E6A43DA8A9A82c5cAL) БК РФ и в [ч. 11 ст. 21](consultantplus://offline/ref=ACD2E114BF6B3257F5EBC35F3ECB9F0C04074121236B1C00385242CAA8F026E440B9E7C4099A881F84F80E1060DEA76C151E6A43DA8A9A82c5cAL) Закона N 44-ФЗ. Несмотря на это, многие заказчики проводят неотложные закупки по контрактам до 100 тыс. руб., в том числе через подотчетных лиц. Напомним, такие действия могут [признать нарушением](consultantplus://offline/ref=ACD2E114BF6B3257F5EBDD593AA3CA5F0A024727246E1C00385242CAA8F026E440B9E7C4099A8A198EF80E1060DEA76C151E6A43DA8A9A82c5cAL), за которое специалисту контрактной службы [грозит штраф](consultantplus://offline/ref=ACD2E114BF6B3257F5EBDC513CB7CA5F0A074125216F135D325A1BC6AAF729BB57BEAEC8089A8A1F8DFA511575CFFF601D097447C096988352c7c6L) по [ч. 4 ст. 7.29.3](consultantplus://offline/ref=ACD2E114BF6B3257F5EBC35F3ECB9F0C04074123266C1C00385242CAA8F026E440B9E7C20B9D8914D8A21E14298AA3731C047445C489c9c3L) КоАП РФ.

Иногда заказчик вынужден получать услуги без заключения контракта, например услуги связи или теплоснабжения. Контракт заключают только после публикации плана-графика и распространяют его действие на прошедшее время на основании [ч. 2 ст. 425](consultantplus://offline/ref=ACD2E114BF6B3257F5EBC35F3ECB9F0C04064428216B1C00385242CAA8F026E440B9E7C4099D881687A70B057186AB6402006E59C6889Bc8cAL) ГК РФ. В 2018 году АС СЗО [подтвердил](consultantplus://offline/ref=ACD2E114BF6B3257F5EBDC4D33CB9F0C0506402725691C00385242CAA8F026E440B9E7C4099A8A1C8DF80E1060DEA76C151E6A43DA8A9A82c5cAL) законность этой схемы в отношении контракта с единственным поставщиком, поэтому стало больше шансов доказать свою правоту в такой ситуации. Однако стоит учесть, что в практике встречался и [противоположный подход](consultantplus://offline/ref=ACD2E114BF6B3257F5EBDD5F39A3C1000F0D1A2D226B13516204449DF7A020B100F9E1914ADE871E8CF35A462080FE3C58556746CD969A874D7DF4CFcFc4L), Минфин тоже [высказывался](consultantplus://offline/ref=ACD2E114BF6B3257F5EBDE4B2CA3A50107074F7E2E681057650E4DC0FDA879BD02FEEECE5DD9CE128DF35A41258BA1394D443F4AC58184835761F6CEFCc6cFL) против.

В каких системах создавать план закупок и план-график

Все федеральные заказчики, в том числе [бюджетные и автономные учреждения](consultantplus://offline/ref=ACD2E114BF6B3257F5EBC35F3ECB9F0C04064D2522601C00385242CAA8F026E440B9E7C4099A8A1F84F80E1060DEA76C151E6A43DA8A9A82c5cAL), создают планы закупок на 2019 год в системе "Электронный бюджет". Инструкции размещены на [сайте](consultantplus://offline/ref=ACD2E114BF6B3257F5EBC35F3ECB9F0C04064D2522601C00385242CAA8F026E440B9E7C4099A8A1F84F80E1060DEA76C151E6A43DA8A9A82c5cAL) Минфина.

Если вы уже сформировали план закупок в личном кабинете ЕИС, но еще не разместили, то [переведите его в архив](consultantplus://offline/ref=ACD2E114BF6B3257F5EBC35F3ECB9F0C04064D2522601C00385242CAA8F026E440B9E7C4099A8A1E8CF80E1060DEA76C151E6A43DA8A9A82c5cAL). Создайте новую версию плана в "Электронном бюджете", передайте его в личный кабинет в ЕИС и разместите.

Если же вы опубликовали сформированный в ЕИС план закупок, просто [сформируйте](consultantplus://offline/ref=ACD2E114BF6B3257F5EBC35F3ECB9F0C04064D2522601C00385242CAA8F026E440B9E7C4099A8A1E8DF80E1060DEA76C151E6A43DA8A9A82c5cAL) такой же план закупок в "Электронном бюджете" и передайте в личный кабинет в ЕИС.

Планы-графики, как и прежде, нужно формировать и размещать через личный кабинет в ЕИС.

Региональные и муниципальные заказчики формируют планы закупок и планы-графики в ЕИС или через свои региональные системы.

Какие изменения учесть при формировании плана закупок и плана-графика

В 2018 году значительно расширили КТРУ http://zakupki.gov.ru/epz/ktru/quicksearch/search.html. Если в нем появились закупаемые товары, работы и услуги, [указывайте](consultantplus://offline/ref=ACD2E114BF6B3257F5EBC35F3ECB9F0C050F4129236A1C00385242CAA8F026E440B9E7C4099A8B1C84F80E1060DEA76C151E6A43DA8A9A82c5cAL) их наименования, характеристики и единицы измерения строго в соответствии с каталогом. Изменение характеристик или добавление новых [требуется обосновать](consultantplus://offline/ref=ACD2E114BF6B3257F5EBC35F3ECB9F0C050F4129236A1C00385242CAA8F026E440B9E7C4099A8A168BF80E1060DEA76C151E6A43DA8A9A82c5cAL) в описании объекта закупки. Если не применить КТРУ или не обосновать дополнительные характеристики, могут возникнуть [претензии](consultantplus://offline/ref=ACD2E114BF6B3257F5EBC35F3ECB9F0C04074423276F1C00385242CAA8F026E452B9BFC80893941F88ED584125c8c2L) со стороны контрольных органов, и должностному лицу будет грозить штраф от [20 тыс. до 50 тыс. руб](consultantplus://offline/ref=ACD2E114BF6B3257F5EBC35F3ECB9F0C04074123266C1C00385242CAA8F026E440B9E7C20B9C8214D8A21E14298AA3731C047445C489c9c3L).

Не забудьте, что в 2018 году появилась возможность закупить у единственного поставщика:

- услуги охраны [объектов](consultantplus://offline/ref=ACD2E114BF6B3257F5EBC35F3ECB9F0C0504452122611C00385242CAA8F026E440B9E7C4099A88168DF80E1060DEA76C151E6A43DA8A9A82c5cAL), на которые не распространяется деятельность ЧОП, если у заказчика нет ведомственной охраны. Подробнее читайте в [новости](consultantplus://offline/ref=ACD2E114BF6B3257F5EBCC5420CB9F0C0607402622681C00385242CAA8F026E440B9E7C4099A8A1F89F80E1060DEA76C151E6A43DA8A9A82c5cAL) о совместном разъяснении Росгвардии и ФАС РФ;

- [услуги по изготовлению бланков](consultantplus://offline/ref=ACD2E114BF6B3257F5EBC35F3ECB9F0C04074121236B1C00385242CAA8F026E440B9E7C409938C14D8A21E14298AA3731C047445C489c9c3L) документов для въезда и выезда из РФ, удостоверяющих личность, регистрации актов гражданского состояния;

- товаров, работ, услуг для научных организаций, если сумма контракта не превышает [400 тыс. руб](consultantplus://offline/ref=ACD2E114BF6B3257F5EBC35F3ECB9F0C04074121236B1C00385242CAA8F026E440B9E7C409938B14D8A21E14298AA3731C047445C489c9c3L).

Можно ли включить в планы только часть закупок

Некоторые заказчики сначала формируют планы только с первоочередными закупками, а оставшиеся добавляют по необходимости. Казначейство и финансовые органы регионов и муниципалитетов за этим [не следят](consultantplus://offline/ref=ACD2E114BF6B3257F5EBC35F3ECB9F0C0507402324601C00385242CAA8F026E440B9E7C4099A8A188AF80E1060DEA76C151E6A43DA8A9A82c5cAL).

Тем не менее поступать так рискованно, поскольку по смыслу [закона](consultantplus://offline/ref=ACD2E114BF6B3257F5EBC35F3ECB9F0C04074121236B1C00385242CAA8F026E440B9E7C4099A8B1A8CF80E1060DEA76C151E6A43DA8A9A82c5cAL) в план нужно включать все закупки. Кроме того, произвольно изменять планы не разрешено ни [федеральным](consultantplus://offline/ref=ACD2E114BF6B3257F5EBC35F3ECB9F0C0406412225691C00385242CAA8F026E440B9E7C4099A8A1C8AF80E1060DEA76C151E6A43DA8A9A82c5cAL), ни [региональным и муниципальным](consultantplus://offline/ref=ACD2E114BF6B3257F5EBC35F3ECB9F0C0406412226691C00385242CAA8F026E440B9E7C70191DE4EC8A657402D95AA6902026A46cCcDL) заказчикам. За такое нарушение можно получить представление от прокуратуры или счетной палаты. Полагаем, ответственное должностное лицо могут оштрафовать на [15 тыс. руб](consultantplus://offline/ref=ACD2E114BF6B3257F5EBC35F3ECB9F0C04074123266C1C00385242CAA8F026E440B9E7C20B9D8F14D8A21E14298AA3731C047445C489c9c3L).

Подробнее о работе по планированию госзакупок читайте:

[Как сформировать, утвердить и разместить план закупок для государственных (муниципальных) нужд по Закону N 44-ФЗ](consultantplus://offline/ref=ACD2E114BF6B3257F5EBDF552BBFCA5F0A05462627601C00385242CAA8F026E452B9BFC80893941F88ED584125c8c2L)

[Как составить, утвердить и разместить план-график закупок по Закону N 44-ФЗ](consultantplus://offline/ref=ACD2E114BF6B3257F5EBDF552BBFCA5F0A054622266A1C00385242CAA8F026E452B9BFC80893941F88ED584125c8c2L)